

342
B43C

CARLOS MARIA BIDEGAIN

R. 5007

CUADERNOS DEL CURSO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

I V

EL GOBIERNO FEDERAL

- La Convención reformadora de la Constitución Nacional.
- El Congreso.
- El Presidente.
- La Justicia nacional.

Con la colaboración de

ORLANDO J. GALLO, EUGENIO L. PALAZZO
y GUILLERMO C. SCHINELLI

ABELED0 - PERROT
BUENOS AIRES



INDICE

CAPÍTULO XII

Los Organos Legislativos: La Convención Reformadora y el Congreso

I. <i>La Convención Reformadora de la Constitución de la Nación</i>	7
a. Declaración de la necesidad de la reforma	11
b. La Convención Reformadora	13
c. Límites constitucionales al contenido de la reforma: los contenidos irreformables o "pétreos"	15
d. Inconstitucionalidad de la reforma constitucional	21
II. <i>El Congreso de la Nación</i>	23
a. La organización bicamarista	26
1) Principios de representación	29
2) Actuación separada y conjunta de las cámaras: la asamblea legislativa	32
3) Funciones especiales de las cámaras	33
b. La formación de las cámaras	34
1) Elección de diputados y senadores. Provisión de vacantes	35
2) Número de miembros	37
3) Duración del cargo y renovación parcial de las cámaras	39
4) Condiciones para ser legislador	42
5) Incompatibilidades	45
6) Juramento	48
7) Presidencia del Senado	48
Bibliografía	49

CAPÍTULO XIII

Funcionamiento del Congreso

I. <i>Las sesiones</i>	51
a. El año legislativo	51
b. Simultaneidad de las sesiones	51

c.	Los diversos períodos de sesiones	52
d.	Quórum	56
e.	Reuniones en minoría: compulsión de los inasistentes	58
f.	Votaciones: mayorías necesarias	58
II.	<i>Garantías para el funcionamiento del Congreso: prerrogativas de las cámaras; inmunidades de sus miembros</i>	60
a.	Reglamento	61
b.	Facultades de información	63
	1) La "interpelación" a los ministros	64
	2) La investigación legislativa	67
c.	Juicio de las elecciones, derechos y títulos de sus miembros	70
d.	Poder disciplinario de las cámaras	72
	1) Sobre los legisladores	73
	2) Sobre otras personas	76
e.	Fijación de la retribución de los legisladores	79
f.	Inmunidades a favor de los miembros	80
	1) La exención de arresto	80
	2) La inmunidad de opinión	82
	3) Exención relativa de proceso penal	83
III.	<i>El proceso de formación de la ley</i>	86
a.	Iniciativa	86
b.	Estudio, debate y sanción de las cámaras	87
c.	Sanción y promulgación o veto del Poder Ejecutivo. Publicación	90
	Bibliografía	96

CAPÍTULO XIV

Atribuciones del Congreso

I.	<i>Función normativa</i>	101
a.	Legislación común	101
b.	Legislación local	102
c.	Legislación federal	103
	1) Asuntos económicos	103
	i. Reglamentación del comercio exterior e interprovincial	103
	ii. Reglamentación de la navegación marítima y de los ríos interiores	108
	iii. Moneda, pesas y medidas	112
	2) Promoción del desarrollo económico y del progreso de la ilustración	117
	3) Legislación tributaria	121
	4) Legislación especial	123

i.	Ciudadanía, elecciones nacionales y partidos políticos	124
ii.	Juicio por jurados	124
iii.	Expropiación	125
iv.	Seguridad de fronteras y trato con los indios	126
v.	Organización y régimen disciplinario de las fuerzas armadas y milicias provinciales: los "poderes de guerra" del Congreso	126
II.	<i>Decisiones políticas</i>	129
a.	Asuntos institucionales	129
1)	Reforma de la constitución	129
2)	Institución presidencial	130
b.	Paz interior y orden constitucional	130
1)	Estado de sitio	131
2)	Intervención federal	131
3)	Empleo de la fuerza armada	132
4)	Amnistías generales	133
c.	Asuntos internacionales	133
1)	Declaración de guerra y paz	135
2)	Aprobación o rechazo de tratados	138
d.	Control institucional	139
1)	El juicio político	146
2)	El control financiero	147
3)	Otorgamiento de honores, permiso, consentimiento o conocimiento de ciertos actos o hechos	149
4)	Control del Senado sobre ciertos actos	152
5)	Control de actos realizados durante el receso del Congreso	154
e.	Asuntos de índole jurisdiccional: fijación de límites interprovinciales	154
	Bibliografía	157

CAPÍTULO XV

El Poder Ejecutivo

I.	<i>Diversos tipos</i>	159
a.	Régimen parlamentario	159
b.	Régimen presidencial	163
c.	Régimen colegiado, de directorio o asamblea	165
II.	<i>El Poder Ejecutivo argentino</i>	166
a.	Antecedentes	166
b.	Evolución y características	169

1) Carácter unipersonal del cargo	171
2) Rasgos parlamentaristas	172
3) Carácter electivo	172
4) Término fijo y limitado	173
5) Responsabilidad	175
c. El Vicepresidente	176
d. Sustitución del Presidente: la acefalia del Poder Ejecutivo	178
e. Condiciones de elegibilidad	186
f. Elección	188
g. Juramento	191
h. Sueldo. Incompatibilidad	192
i. Los ministros	192
Bibliografía	196
Apéndice. Presidentes y Vicepresidentes de la Nación	198

CAPÍTULO XVI

Atribuciones del Presidente

I. <i>Atribuciones políticas</i>	212
a. Asuntos internacionales	212
b. Paz interior y orden constitucional	214
1) Estado de sitio	214
2) Intervención federal	215
3) Empleo de fuerzas armadas	215
c. Asuntos institucionales	216
1) Nombramiento de magistrados judiciales	216
2) Nombramientos en comisión	217
3) Indulto y conmutación de penas	219
4) Apertura y convocatoria a sesiones del Congreso	224
5) Jefatura de la capital	225
6) Patronato y pase de documentos eclesiásticos	225
d. Asuntos legislativos	225
1) Participación en el proceso de sanción de las leyes	225
2) Reglamentos de necesidad y urgencia	226
e. Asuntos militares: los "poderes de guerra" del Presidente	227
II. <i>Atribuciones administrativas</i>	232
a. La administración pública: principios constitucionales que rigen su organización y funcionamiento	232
b. Los reglamentos de ejecución y los reglamentos autónomos	238

c.	Nombramiento y remoción de ministros y empleados	240
d.	Recaudación e inversión de las rentas nacionales ..	243
Bibliografía		243

CAPÍTULO XVII

La Justicia Nacional

I.	<i>Organización de la justicia nacional</i>	245
a.	La Corte Suprema de Justicia de la Nación	247
b.	Los tribunales inferiores a la Corte Suprema	251
1)	Organos judiciales nacionales con asiento en la capital federal	252
2)	Organos judiciales nacionales con asiento en provincias	254
3)	Organos judiciales nacionales del Territorio de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	254
II.	<i>Garantías de profesionalidad e independencia</i>	255
a.	Idoneidad	256
b.	Designación	256
c.	Incompatibilidades	256
d.	Inamovilidad. Remoción	257
e.	Compensación	259
f.	Facultades disciplinarias	260
g.	Facultades administrativas	261
III.	<i>Competencia de la justicia federal</i>	262
a.	Características	263
b.	Elementos atributivos de competencia federal	264
1)	Competencia en razón de la materia	267
2)	Competencia en razón de las personas	269
3)	Competencia en razón del lugar	275
IV.	<i>Competencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación</i> ..	277
a.	Competencia ordinaria	278
1)	Competencia originaria	279
2)	Competencia por apelación ordinaria	284
b.	Competencia extraordinaria: el recurso extraordinario ..	286
1)	Requisitos comunes	288
2)	Requisitos propios	290
3)	Requisitos formales	293

4) El recurso extraordinario por sentencia arbitraria	294
5) El recurso extraordinario por gravedad institucional . .	298
6) Tramitación del recurso extraordinario	299
7) Queja por denegación del recurso	300
c. Aclaratoria y revisión de los fallos de la Corte	300
d. Intervención de la Corte en los juicios como órgano supremo del Poder Judicial y para asegurar el servicio de la Justicia	302
V. <i>El Ministerio Público de la nación</i>	305
Bibliografía	308